

HORIZON TERRE

STRATÉGIE DE RECHERCHE PUBLIQUE *UN ANGLE MORT DE LA DÉMOCRATIE*



Sommaire



L'importance de la recherche dans les finances publiques



L'industrie pèse sur l'orientation des budgets



Opacité et manquements démocratiques



Intérêt de la participation citoyenne



Agir



10% DU BUDGET DE LA FRANCE POUR LA RECHERCHE ET L'INNOVATION

10 % DU BUDGET DE L'ÉTAT CONSACRÉS À LA RECHERCHE ET L'INNOVATION
SOIT ENVIRON 30 MILLIARDS D'EUROS (EN 2023)

Mission inter-ministérielle
de recherche et d'enseignement supérieur
(MIREs)

14,8 milliards d'euros

Par ordre d'importance : sciences du vivant, sciences naturelles, sciences humaines et sociales, espace, environnement, production et technologies industrielles, sciences et technologies de l'information et de la communication, énergie, pays en voie de développement, défense, sécurité globale.

Programme d'investissements
d'avenir (PIA4)
France 2030

~10 milliards d'euros

Centré sur 10 **projets industriels** : nucléaire, hydrogène, industrie, automobile, aviation, agroalimentaire, pharmacie, numérique, aérospatial et océan profond.

Crédit Impôt Recherche
(CIR)

~8 milliards d'euros

44 % captés par les **grandes entreprises** :
- électronique (15%) ;
- pharmacie (11%) ;
- automobile (7%) ;
- informatique (14%).

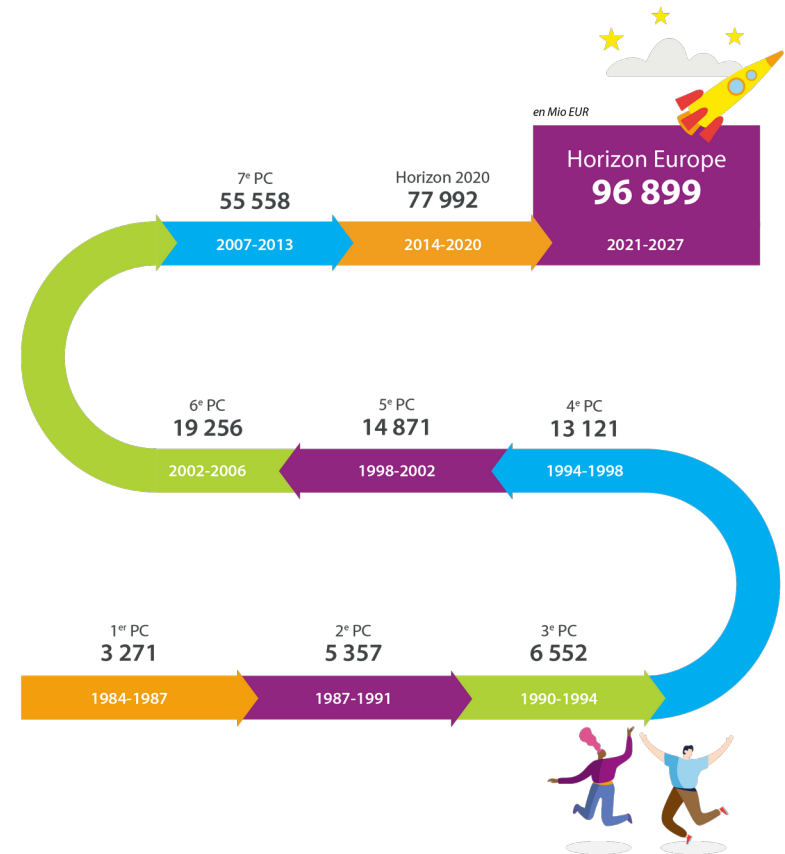


8% DU BUDGET DE L'UNION EUROPÉENNE POUR LA RECHERCHE

**8 % DU BUDGET DE L'U.E.
CONSACRÉS À LA RECHERCHE**

Entre 95 et 100 milliards d'euros
pour la période 2021-2027

- Plus de 50 % des fonds pour le privé (dont 25 % pour les entreprises) ;
- Seulement 3 % des fonds pour les organisations non gouvernementales (ONG) *non-business oriented*.





LA RECHERCHE DÉTERMINE LES CHOIX D'AVENIR (EXEMPLES)

AGRICULTURE BIOLOGIQUE

- Peu étudiée et valorisée dans les années 1960-1980 ;
- Opportunité non saisie malgré la main d'œuvre disponible ;
- Modèle « industriel » favorisé.

Bifurcation technologique retardée vers le bio par les orientations de recherche

ÉCONOMIES D'ÉNERGIE

- Manque de recherche ;
- Potentialités sous-exploitées.

**Carences en recherche avérées
(c.f. Plan sobriété 2022)**



BUDGET EUROPÉEN : LES BÉNÉFICIAIRES EN FRANCE

De grands groupes privés
bénéficient du budget européen



CLASSEMENT DES BÉNÉFICIAIRES DU BUDGET DE RECHERCHE EUROPÉEN

1. *CNRS*
2. *CEA*
3. *INSERM*
4. Thalès
5. Airbus
6. *INRAE*
7. Safran
- ...
14. EDF
15. STMicroelectronics
16. Atos
- ...
19. Dassault Groupe



LES RECHERCHES HIGH-TECH ONÉREUSES MASQUENT DES SOLUTIONS PLUS RAPIDES ET PLUS SIMPLES

Les effets d'annonces high-tech ont tendance à accaparer l'attention et les financements.

→ Ils prennent la priorité avec des **dépenses publiques très onéreuses**.

→ Ils **retardent les investissements** pourtant urgents pour les solutions simples et efficaces, mais qui n'ont pas le soutien de lobby industriel fort.

Cas d'école : En 2015 l'industrie automobile promet la voiture à 2 L / 100 km (loi TEPCV), puis la voiture électrique, puis la voiture autonome, puis la voiture à hydrogène. **La France investit donc pour l'automobile tandis que les solutions « vélo » et « ferroviaire » sont sous-financées ou reportées dans le temps.**



LE SECTEUR INDUSTRIEL À LA FOIS JUGE ET PARTIE POUR LES CHOIX DE FINANCEMENT

Constater	S'interroger	Agir
<p>L'industrie pilote la recherche...</p> <ul style="list-style-type: none">- La recherche est rattachée à l'industrie via l'art.173 du TFUE ;- Les groupes d'intérêt industriels sont surreprésentés dans les comités décisionnels qui, de surcroît, fonctionnent de manière opaque.	<p>Quid des connaissances sur...</p> <ul style="list-style-type: none">-les changements de comportements visant la sobriété ?- les savoirs pour les métiers artisanaux ou les low-techs ?	<p>En demandant :</p> <ul style="list-style-type: none">- la publication des membres des comités et de leur collusions d'intérêts ;- d'inclure les ONG et citoyens dans les comités.



DES MANQUES EN CREUX... QUI ÉVITENT DE GÊNER L'INDUSTRIE

Cas d'école : Le programme "Vaincre le cancer" de l'Union Européenne oublie la recherche des causes environnementales.

→ Pourtant les **décennies de retard** dans la démonstration de la toxicité du tabac, de l'amiante, du diesel et des pesticides montrent qu'il y a un **besoin de financement de la recherche publique**, indépendante des **intérêts industriels**.

→ Avec ces manques en creux, **l'Union Européenne montre sa faiblesse** pour réduire les pollutions à la source.

→ Pour mieux définir les programmes de recherche, **le poids des lobbys est à contrebalancer** en s'appuyant sur les **ONG et citoyens**.



GENÈSE DES POLITIQUES DE RECHERCHE EN FRANCE

ABSENCE DE CONCERTATION

POLITIQUE FRANÇAISE

Stratégie nationale de recherche
France Europe 2020

La démarche n'a été **ni évaluée ni reconduite**.

Programme d'investissements d'avenir (PIA)
France 2030

« L'ensemble des décisions d'engagement financier des investissements d'avenir sont **prises par le Premier ministre**, sur proposition du Commissariat Général à l'Investissement (CGI) » (c.f. Cour des Comptes).

PAQUET LÉGISLATIF ET FINANCEMENT

Amendement « France 2030 »
à 35 milliards d'euros le 8 novembre 2021

Amendement le plus cher
de la V^e République, **adopté en 45 minutes**.

Loi de programmation de la recherche
novembre 2020

Un des objectifs : « mettre en place un débat citoyen périodique sur les orientations prioritaires de la politique de recherche nationale ». En 2024, cette disposition de loi **n'est toujours pas appliquée**.



GENÈSE DES POLITIQUES DE RECHERCHE EN EUROPE

L'EXEMPLE D'HORIZON EUROPE

POLITIQUE EUROPÉENNE

Le rapport Lab-Fab-App, dit « rapport Lamy » *juillet 2017*

12 auteurs, dont des représentants de l'industrie chimique (BASF), de l'aérospatial, de l'industrie numérique, un lobby industriel et un incubateur d'entreprises.

→ Le « High Level Group » (HLG) est piloté par l'industrie (même constat pour le HLG constitué en décembre 2023)

Mission-oriented R&I in the European Union *février 2018*

Au nombre de 5 (Climat, Cancer, Océan, Villes, Sol), les Missions européennes « visent à apporter des solutions concrètes aux plus grands défis du XXI^e siècle ». Si la participation citoyenne est considérée comme « cruciale », celle-ci se cantonne souvent à un rôle de consultation.

Positions nationales

En France, la position nationale est rédigée par le ministère de la Recherche après échanges avec les Groupes thématiques nationaux (GTN). Les GTN regroupent les représentants des grands groupes industriels et des institutions de recherche, leur composition n'est pas publique.

Tribunes - Papiers de positionnement

Ex : Joint Statement for an Ambitious Horizon Europe Programme, signed by 93 European associations (fertilizers, plastic, fuels, crops...)



PILOTER DÉMOCRATIQUEMENT LES BIFURCATIONS TECHNOLOGIQUES

Attention à la vision erronée d'un chemin unidirectionnel vers les nouvelles technologies, sans bifurcations possibles.

- Aujourd'hui les financements sont répartis par les experts, sans débat démocratique.
- Les citoyens et le Parlement participent peu aux arbitrages.

Les différents choix technologiques induisent des choix de société différents.

- Il y a un besoin d'un pilotage démocratique et citoyen pour **rendre possible d'autres avensirs.**

Dans le contexte d'urgence climatique actuel, il existe :

- la nécessité d'inclure toutes les bonnes solutions, surtout celles rapidement accessibles ;
- **les « low-tech »** (le vélo, l'agriculture bio).



METTRE EN ŒUVRE LA PARTICIPATION CITOYENNE PROMISE

Objectif : L'Europe mise sur des consultations et les missions pour favoriser la participation des citoyens. Pourtant...

- La participation des citoyen·es et ONG reste très marginale.
- La France est très en retard sur l'ensemble des questions « Sciences - Société ».

Application : Dans plusieurs pays : les conventions citoyennes ont montré qu'elles peuvent apporter des solutions pertinentes.

- Elles sont à doter de pouvoirs décisionnels fermes.

Proposition : Mettre en place des conventions citoyennes pour décider de l'orientation de 10 % des budgets de la recherche publique.



NOUS AVONS CONSTRUIT UNE STRATÉGIE DE RECHERCHE ALTERNATIVE

« *HORIZON TERRE* »



- 40 chercheur-ses, représentant-es associatif-ves et étudiant-es
- 4 ans d'action collective
- 150 contributions citoyennes
- 434 propositions de recherche

Retrouvez l'intégralité du rapport « Horizon TERRE » sur notre site :
<https://horizon-terre.org>



LES CITOYEN-NES CHOISIRONT D'AUTRES PROJETS DE RECHERCHE

Un écart entre les projets soutenus par l'Agence nationale de la recherche et ceux des citoyen-nes d'Horizon TERRE

- Les analyses textuelles sur les titres des projets soutenus par l'ANR (Agence nationale de la recherche) depuis 2010.
- Une autre recherche ouvrira un autre avenir !

Mots-clés	ANR	Horizon TERRE
Génétique	409	3
Numérique	300	59
Quantique	288	0
Capteur	167	0
Nanoparticules	149	1
Nucléaire	118	8
Robot	112	1
Intelligence artificielle	61	1
Citoyen	27	68
Démocratie	26	65
Commun	26	26
Besoins	9	83
Agriculteur	2	14
Sobriété	1	7
Low Tech	0	3



STRATÉGIES DE RECHERCHE

COMMENT CONTRIBUER EN TANT QUE CITOYEN·NE ?

● Je signe la **pétition** pour que 10 % des budgets de recherche soient attribués via des conventions citoyennes.
horizon-terre.org/petition

● Je diffuse Horizon TERRE et relaie sur les réseaux sociaux.

● Je sollicite l'inscription de mon association dans un Groupe thématique national (GTN).

Agir avec
Horizon TERRE



● Je m'inscris comme **relais sur mon territoire.**
urlz.fr/IbAC

● Je prends rendez-vous avec mon·a député·e.



SOURCES ET CONTACTS

10 % du budget de la France pour la recherche et l'innovation

- Jaune budgétaire 2023, <https://www.budget.gouv.fr/documentation/file-download/19089>
- Le crédit d'impôt recherche en 2020, Source MESR-DGRI, <https://www.enseignementsup-recherche.gouv.fr/sites/default/files/2022-10/le-cr-dit-d-imp-t-recherche-en-2020---provisoire-24595.pdf>

8 % du budget de l'Union européenne pour la recherche

- European Commission, Directorate-General for Research and Innovation, Horizon Europe, budget – Horizon Europe - the most ambitious EU research & innovation programme ever, Publications Office of the European Union, 2021, <https://data.europa.eu/doi/10.2777/202859>
- Martinuzzi, R.- A., Hametner, M., Katzmaier, H., Stahl, B., Dimitrova, A., Lorenz, W., More-Hollerweger, E., Wurzer, G., Chung, C., Gulas, C., Schroll, G., Werdenigg, A., Rainey, S., Wakunuma, K., Network Analysis of Civil Society Organisations' participation in EU Framework Programmes, Vienna & Leicester, 2016.
- Données statistiques du programme Horizon 2020, https://data.esr.gouv.fr/FR/E889/P182/donnees_statistiques_du_programme_horizon_2020_participations_fran_aises_-_entreprise

Les citoyen-nes choisiront d'autres projets de recherche

- Projets ANR DOS : détail des projets et des partenaires <https://www.data.gouv.fr/fr/datasets/anr-01-projets-anr-dos-detail-des-projets-et-des-partenaires/>
- Des Conférences de citoyens en droit français. Sous la direction de J. Testart, M. Callon, M.-A. Hermitte, Dominique Rousseau. Rapporteur F. Jacquemot. Paris, octobre 2007 : https://sciencescitoyennes.org/wp-content/uploads/archives_doc/pdf/rapportcdcpcicri27092007vf.pdf
- Pour des conventions citoyennes : <https://pourdesconventionscitoyennes.org>

CONTACTS

Aude Lapprand (Sciences Citoyennes) : aude.lapprand@sciencescitoyennes.org
/ Collectif Horizon TERRE : com-horizonterre@sciencescitoyennes.org

ALLER PLUS LOIN

Site internet : <https://horizon-terre.org>
Compte Twitter : @horizon_terre